



Zadavatelé:

Dopravní podnik města Brna, a.s.

se sídlem Hlinky 64/151, Pisárky, 603 00 Brno

IČO: 255 08 881

a

Statutární město Brno

se sídlem Dominikánské náměstí 196/1, Brno-město, 602 00 Brno

IČO: 449 92 785

Veřejná zakázka:

„Prodloužení TT Bystřec – Kamechy“

nadlimitní sektorová veřejná zakázka na služby zadávaná v otevřeném zadávacím řízení podle § 56 zákona č. 134/2016 Sb., o zadávání veřejných zakázek, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „ZZVZ“)

VYSVĚTLENÍ, ZMĚNA NEBO DOPLNĚNÍ ZADÁVACÍ DOKUMENTACE

dle § 98 a 99 ZZVZ

Zadavatel ve věci veřejné zakázky obdržel žádost dodavatele o vysvětlení, změnu nebo doplnění zadávací dokumentace, popřípadě poskytuje vysvětlení, změnu nebo doplnění zadávací dokumentace z vlastního podnětu.

Zadavatel vysvětlení, změnu nebo doplnění zadávací dokumentace uveřejnil včetně přesného znění žádosti na profilu zadavatele.

Vysvětlení zadávací dokumentace č. 1 ze dne 31. 5. 2024

Žádost č. 1 ze dne 28. 5. 2024:

V ZD se v kvalifikačních požadavcích uvádí jako jeden z požadavků na osobu odpovědnou za vypracování a kontrolu projektové dokumentace tunelové stavby – projektant následující reference (jde o báňského projektanta):

... v posledních 7 letech od zahájení zadávacího řízení praxi v pozici osoby odpovědné za poskytování služeb inženýringu při realizaci alespoň 1 významné zakázky, jejímž předmětem bylo zajištění vydání kolaudačního souhlasu anebo rozhodnutí pro dopravní stavbu s investičními náklady alespoň 500 mil. Kč bez DPH.

Považujeme tento požadavek na báňského projektanta za velmi nestandardní a neobvyklý. Kolaudaci stavby a související IČ zajišťuje obvykle buď investor sám, nebo zhotovitel stavby, má-li toto ve smlouvě s investorem, zejména, je-li stavba v režimu YB. Projektant nemusí mít s kolaudačním procesem vůbec nic společného. Investor nebo zhotovitel si na tuto inženýrskou činnost mohou logicky sjednat služby projekční a/ nebo inženýrské kanceláře. Jde o celkem specifické inženýrské činnosti, které ale nemají s projektováním HČ/ČPHZ nic společného. Báňský projektant projektuje HČ/ČPHZ, podléhající dozoru Státní báňské správy. Státní báňská správa a její orgány (ČBU a OBÚ) nejsou stavebními úřady, které stavbu povolují nebo kolaudují, ale pouze dotčenými orgány státní správy (DOSS) ve stavebním řízení pro povolení stavby, schvalujícím a dozorujícím orgánem v průběhu stavby pro HC/CPHZ. S kolaudací stavby nemá Státní báňská správa již nic společného. Tudíž je požadavek, aby kolaudaci stavby zajišťoval právě báňský projektant, zcela irelevantní.

*Může zadavatel tuto nelogičnost v ZD uvedeného požadavku na báňského projektanta odstranit např. tím, že bude kromě „**osoby odpovědné za vypracování a kontrolu projektové dokumentace tunelové stavby – projektant**“ požadovat samostatně ještě „**osobu odpovědnou za IČ k vydání kolaudačního souhlasu anebo rozhodnutí pro předmětnou stavbu**“ s výše uvedenou referencí?*

Informace zadavatele:

Zadavatel k výše uvedenému dotazu uvádí, že předmětný požadavek na báňského projektanta byl zadavatelem v zadávací dokumentaci upraven tak, že došlo k nahrazení původního textu za tento následující text: „*v pozici osoby odpovědné za zpracování projektové dokumentace zpracoval alespoň 1 projektovou dokumentaci pro tunel s železniční nebo tramvajovou tratí, na jejímž základě bylo získáno pravomocné stavební povolení (nebo společné povolení) pro dopravní stavbu v minimální hodnotě investičních nákladů 500.000.000,- Kč bez DPH. Uznána bude i reference, která kromě požadavků v tomto bodě naplňuje požadavky předchozího bodu.*“ Tyto změny byly provedeny v zadávací dokumentaci, která v aktualizované podobě tvoří přílohu tohoto vysvětlení zadávací dokumentace (v módu sledování změn i čistopise).

Žádost č. 2 ze dne 28. 5. 2024:

Dobrý den,

prosím o kontrolu uveřejněné zadávací dokumentace na profilu zadavatele. Technická specifikace část I. část (230MB) a II. část (174 MB) se mi nedaří v žádném programu správně rozbalit a používat ke čtení.

Prosím o prověření zda je vše v pořádku.

Předem děkuji.

Informace zadavatele:

Zadavatel k tomuto dotazu uvádí, že předmětné soubory technické specifikace byly pravděpodobně poškozené a byly tedy opětovně nahrány na profil zadavatele tak, že by jejich následné otevření nemělo být problematické. Dokumenty jsou uloženy na následujícím odkazu: <https://josephine.proebiz.com/cs/tender/56409/summary>.

V souvislosti s vysvětlením, změnou nebo doplněním zadávací dokumentace zadavatel prodlužuje lhůtu pro podání žádostí o účast, a to následovně:

Konec lhůty pro podání žádostí o účast:

Datum: 17. 6. 2024

Hodina: 10:00

Přílohy:

- 1) *Brno_DPMB_TT Kamechy_ZD_akt1_rev (verze v režimu sledování změn)*
- 2) *Brno_DPMB_TT Kamechy_ZD_akt1_cist (verze v čístopise)*
- 3) *Technická specifikace část F jako součást souboru DPMB_SMB_TT Kamechy_ZD_DUR*

Vysvětlení zadávací dokumentace č. 2 ze dne 14. 6. 2024

Žádost č. 3 ze dne 11. 6. 2024

Dotaz č. 1

Dovoluji si Vás požádat o prodloužení termínu pro podání nabídek do 14.08.2025 vzhledem k velkému množství dokumentace. Tento termín nám umožní důkladně připravit všechny potřebné dokumenty a podat kompletní nabídku.

Dotaz č. 2

Rád bych se také obrátil s žádostí o změnu podmínky výběrového řízení pro sekci 6.4 Technická kvalifikace dle ust. § 79 ZZVZ c) 1. stavbyvedoucí a 2. zástupce stavbyvedoucího tak, aby požadavek na znalost českého (nebo slovenského) jazyka na úrovni pracovní komunikace mohl být splněn, pokud bude zajištěna přítomnost tlumočnicka.

Změna této podmínky umožní většímu počtu firem splnit požadavky výběrového řízení, což může přispět k více konkurenceschopnému procesu nabídek.

Předem děkuji za zvážení mé žádosti a těším se na pozitivní odpověď.

Informace zadavatele

Ad dotaz č. 1

Zadavatel uvádí, že nebude přistupovat k prodloužení lhůty pro podání žádostí o účast do 14. 8. 2025, jak navrhl tazatel (pokud by tazatel požadoval prodloužení lhůty pro podání nabídek, zadavatel k uvedenému sděluje, že tato lhůta v zadávacím řízení doposud nebyla stanovena,

když bude určena až v navazující fázi zadávacího řízení, protože aktuálně ani nemůže být prodloužena).

Nicméně zadavatel sděluje, že v důsledku poskytnutého vysvětlení a dílčích úprav kvalifikačních podmínek přistoupil k prodloužení lhůty pro podání žádosti o účast, jak je uvedeno v závěru tohoto vysvětlení zadávací dokumentace.

Ad dotaz č. 2

Zadavatel uvedenému návrhu tazatele na změnu zadávacích podmínek nevyhoví; zadavatel vychází ze skutečnosti, že v průběhu realizace stavebních prací musí být zajištěna nejvyšší možná míra operativity a efektivity komunikace mezi osobami, které mají zásadní podíl na realizaci stavby (mezi tyto osoby nepochybně patří i stavbyvedoucí a jeho zástupce). Předmětem veřejné zakázky je provedení vysoce odborných stavebních prací. S ohledem na to, že řídicí pracovníci na stavbě řeší převážně úkoly výrazně odborného charakteru, je nutné, aby v rámci komunikace těchto osob se zadavatelem či jeho zástupci na jedné straně, a zhotovitelským týmem na straně druhé, nedocházelo k průtahům způsobeným případně nutností jazykového překladu (slovem i písmem). Kvalita odborné práce těchto – pro zadavatele zcela stěžejních osob – je podstatná pro bezproblémový průběh realizace předmětu veřejné zakázky. Požadované osoby stavbyvedoucích musí provádět svoji činnost v souladu s českými právními předpisy i normami, které oblast stavebnictví upravují. Z těchto důvodů je podstatné, aby výše uvedené osoby stavbyvedoucích ovládaly český jazyk (na úrovni pracovní komunikace) a byly tak schopné mj. českým právním předpisům a normám plně porozumět a aplikovat je ve své činnosti.

Zadavatel rovněž upozorňuje na to, že toto stanovisko nachází oporu rovněž v rozhodovací praxi Úřadu pro ochranu hospodářské soutěže, konkrétně v rozhodnutí ze dne 13. 1. 2023, sp. zn. ÚOHS-S0444/2022/VZ: *„Pokud pak jde o nepřipuštění možnosti nahradit znalost českého či slovenského jazyka na úrovni min. B2 tlumočnickem, Úřad především akcentuje, že samotný požadavek na znalost českého jazyka na jisté pracovní–odborné úrovni je legitimní, přičemž Úřad primárně nemá zadavateli „diktovat“, jaké požadavky má do zadávacích podmínek včlenit a které má vypustit (pokud tyto nejsou nezákonné). Současně Úřad přisvědčuje argumentaci zadavatele ohledně rizik možnosti využití tlumočnicka, neboť má za to, že jakákoliv transformace informace má dopad na rychlost a kvalitu zpracování požadovaného úkolu. Možnost operativní komunikace s jednotlivými (nejvýznamnějšími) členy realizačního týmu dodavatele je proto dle Úřadu podstatná pro bezproblémový průběh realizace předmětu veřejné zakázky. Operativní a efektivní komunikaci přitom dle Úřadu nelze v plné míře a ve 100 % času zaručit tlumočnickem tak, aby nedocházelo k průtahům způsobeným nutností jazykového překladu, příp. k nepřesnostem a nejasnostem.“*

Žádost č. 4 ze dne 11. 6. 2024

Dodavatel (...) tímto ve smyslu § 98 odst. 3 zákona č. 134/2016 Sb., o zadávání veřejných zakázek, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „Zákon“) žádá Zadavatele o následující vysvětlení zadávací dokumentace k Veřejné zakázce (dále jen „ZD“).

Dotaz č. 1:

Podle odst. 6.4. písm. a) ZD požaduje Zadavatel seznam stavebních prací včetně osvědčení objednatelů o řádném poskytnutí a dokončení nejvýznamnějších z těchto prací dodavatelem, v období posledních 5 let před zahájením zadávacího řízení. V navazujícím bodu 3. stejného odst. ZD Zadavatel požaduje, aby součástí realizovaných významných stavebních prací byla alespoň 1 novostavba tunelu v intravilánu obce v délce min. 150 m, v němž je vedena (jehož součástí je) tramvajová či železniční dráha ve smyslu § 3 odst. 1 a § 5 odst. 1 zákona č. 266/1994 Sb., o drahách, ve znění pozdějších předpisů.

Dle dlouhodobých zkušeností Dodavatele je výskyt Zadavatelem požadovaných významných staveb na území ČR v posledních letech výjimečný. Za posledních 7 let byly dle informací Dodavatele dle výše uvedených kumulativních požadavků Zadavatele realizovány pouze dva železniční nebo tramvajové tunely v intravilánu obce, a to tunel Žabovřeská a hloubený tunel na akci "Prodloužení tramvajové trati z Osové ke Kampusu MU v Bohunicích", obě v Brně.

Požadavek Zadavatele na předložení seznamu stavebních prací splňujících výše uvedené vlastnosti tak považuje Dodavatel za značně diskriminující. Jeho stanovením Zadavatel nepochybně výrazně omezil počet možných účastníků o Veřejnou zakázku, přičemž Dodavatel si není vědom důvodnosti takového omezení ve vztahu k předmětu Veřejné zakázky.

Dodavatel proto navrhuje zmírnění těchto požadavků jednak prodloužením relevantní doby provedení významných prací a umožněním prokázání staveb tunelu nejen novostavbou, ale také rekonstrukcí. Ostatně, tuto alternativu (přestavbu či novostavbu) umožnil Zadavatel u všech zbylých bodů odst. 6.4. písm. a) ZD.

Změní Zadavatel odst. 6.4. písm. a) ZD tak, že (i) bude požadovat předložení seznamu stavebních prací včetně osvědčení objednatelů o řádném poskytnutí a dokončení nejvýznamnějších z těchto prací dodavatelem, v období posledních 7 let před zahájením zadávacího řízení a (ii) v navazujícím bodu 3. stejného odst. ZD bude požadovat, aby součástí realizovaných významných stavebních prací byla alespoň 1 rekonstrukce (přestavba) či výstavba (novostavba) tunelu v intravilánu obce v délce min. 150 m, v němž je vedena (jehož součástí je) tramvajová či železniční dráha ve smyslu § 3 odst. 1 a § 5 odst. 1 zákona č. 266/1994 Sb., o drahách, ve znění pozdějších předpisů?

Dotaz č. 2:

Podle odst. 6.4. písm. c) bod 1. ZD požaduje Zadavatel, aby měl stavbyvedoucí mj.:

- odbornou způsobilost ve smyslu zákona č. 360/1992 Sb., o výkonu povolání autorizovaných architektů a o výkonu povolání autorizovaných inženýrů a techniků činných ve výstavbě, ve znění pozdějších předpisů, v oboru „Dopravní stavby – doprava nekolejová“ nebo „Dopravní stavby – doprava kolejová“, případně v oboru a rozsahu, který tyto zmíněné autorizace rovněž zahrnuje a
- v posledních 7 letech od zahájení zadávacího řízení praxi v oblasti výkonu funkce stavbyvedoucího dle zvláštních právních předpisů při realizaci minimálně 1 významné zakázky, která spočívala ve stavbě/zahrnovala výstavbu tunelu v intravilánu obce v délce min. 150 m, v němž je vedena (jehož součástí je) tramvajová či železniční dráha ve smyslu § 3 odst. 1 a § 5 odst. 1 zákona č. 266/1994 Sb., o drahách, ve znění pozdějších předpisů.

Vzhledem k výjimečnosti výskytu takových staveb na území ČR (viz bod 1. výše) považuje Dodavatel kombinaci požadavků na období posledních 7 let a novostavby tunelu opět za značně diskriminující. Jeho stanovením Zadavatel nepochybně výrazně omezil počet možných účastníků o Veřejnou zakázku, přičemž Dodavatel si není vědom důvodnosti takového omezení ve vztahu k předmětu Veřejné zakázky.

Je nesporné, že zkušenosti a znalosti získává fyzická osoba v pozici odborného pracovníka v průběhu své celé profesní kariéry. Také z tohoto důvodu nebývá v tuzemském prostředí veřejných zakázek na stavební práce požadavek zadavatelů na výkon odborné funkce časově omezený stanovením posledních x let praxe od zahájení zadávacího řízení.

Dále platí, že dle dlouhodobých zkušeností Dodavatele disponují stavbyvedoucí podílející se na stavbě tunelů spíše autorizací v oboru Geotechnika. Zadavatel však limituje odbornou způsobilost požadovaného stavbyvedoucího pouze na autorizaci v oboru Dopravní stavby.

Dodavatel si není vědom důvodnosti takového omezení ve vztahu k předmětu Veřejné zakázky. Navíc, podle odst. 6.4. písm. c) bod 3. ZD Zadavatel u osoby odpovědné za vypracování a kontrolu projektové dokumentace tunelové stavby – projektanta požaduje odbornou způsobilost v oboru Geotechnika.

Změní Zadavatel odst. 6.4. písm. c) bod 1. ZD tak, že bude požadovat, aby měl stavbyvedoucí mj.:

- autorizovaných architektů a o výkonu povolání autorizovaných inženýrů a techniků činných ve výstavbě, ve znění pozdějších předpisů, v oboru „Dopravní stavby – doprava nekolejová“, „Dopravní stavby – doprava kolejová“ nebo „Geotechnika“, případně v oboru a rozsahu, který tyto zmíněné autorizace rovněž zahrnuje a
- praxi v oblasti výkonu funkce stavbyvedoucího dle zvláštních právních předpisů při realizaci minimálně 1 významné zakázky, která spočívala ve stavbě/zahrnovala rekonstrukci (přestavbu) či výstavbu (novostavbu) tunelu v intravilánu obce v délce min. 150 m, v němž je vedena (jehož součástí je) tramvajová či železniční dráha ve smyslu § 3 odst. 1 a § 5 odst. 1 zákona č. 266/1994 Sb., o drahách, ve znění pozdějších předpisů?

Informace zadavatele

Ad dotaz č. 1

Zadavatel návrhu tazatele vyhovuje a současně provádí úpravu dotčené podmínky kvalifikace; návětí odst. 6.4 písm. a) ZD a bod 3 tohoto odstavce nově zní následovně:

*„Dle § 79 odst. 2 písm. a) ZZVZ – seznam stavebních prací včetně osvědčení objednatele o řádném poskytnutí a dokončení nejvýznamnějších z těchto prací dodavatelem, v období posledních **7 let** před zahájením zadávacího řízení;*

(...)

*alespoň 1 novostavba **nebo komplexní rekonstrukce** tunelu v intravilánu obce v délce min. 150 m, v němž je vedena (jehož součástí je) tramvajová či železniční dráha ve smyslu § 3 odst. 1 a § 5 odst. 1 zákona č. 266/1994 Sb., o drahách, ve znění pozdějších předpisů; s ohledem na odst. 7.7 této zadávací dokumentace nelze splnění této podmínky prokázat prostřednictvím jiné osoby; (...)*“.

Zadavatel s ohledem na skutečnost, že pro něj nadále zůstává klíčová zkušenost s realizací novostavby tunelu přidává nový požadavek na významnou stavební práci (coby bod 6 odst. 6.4 písm. a) zadávací dokumentace):

„alespoň 1 novostavba tunelu v délce min. 150 m, v němž je vedena (jehož součástí je) jakákoliv dopravní síť/tratř/komunikace; s ohledem na odst. 7.7 této zadávací dokumentace nelze splnění této podmínky prokázat prostřednictvím jiné osoby; dodavatel je oprávněn k prokázání splnění podmínky na významnou stavební práci dle tohoto bodu použít i významnou stavební práci doloženou k prokázání bodu 3 výše, a to za předpokladu, že tato jedna významná stavební práce naplňuje podmínky obou těchto bodů.“

Ad dotaz č. 2

Zadavatel návrhu tazatele vyhovuje; odst. 6.4 písm. c) bod 1 zadávací dokumentace tak nově zní:

„Dle § 79 odst. 2 písm. d) ZZVZ osvědčením o odborné kvalifikaci fyzických osob odpovědných za poskytování plnění.

(...)

1. stavbyvedoucí

tato osoba musí mít:

- *odbornou způsobilost ve smyslu zákona č. 360/1992 Sb., o výkonu povolání autorizovaných architektů a o výkonu povolání autorizovaných inženýrů a techniků činných ve výstavbě, ve znění pozdějších předpisů, v oboru „Dopravní stavby – doprava nekolejová“, „Dopravní stavby – doprava kolejová“ **nebo „Geotechnika“**, případně v oboru a rozsahu, který tyto zmíněné autorizace rovněž zahrnuje;*
- *znalost českého (anebo slovenského) jazyka na úrovni pracovní komunikace;*

- *praxi v oblasti výkonu funkce stavbyvedoucího dle zvláštních právních předpisů při realizaci minimálně 1 významné zakázky, která spočívala ve stavbě/zahrnovala výstavbu **anebo komplexní rekonstrukci** tunelu v intravilánu obce v délce min. 150 m, v němž je vedena (jehož součástí je) tramvajová či železniční dráha ve smyslu § 3 odst. 1 a § 5 odst. 1 zákona č. 266/1994 Sb., o drahách, ve znění pozdějších předpisů (nemusí se přitom jednat o identickou referenční zakázku, prostřednictvím které účastník prokazuje splnění kvalifikace dle odst. 6.4 písm. a) zadávací dokumentace);"*

V souvislosti s vysvětlením, změnou nebo doplněním zadávací dokumentace zadavatel prodlužuje lhůtu pro podání žádostí o účast, a to následovně:

Konec lhůty pro podání žádostí o účast:

Datum: 17. 7. 2024

Hodina: 10:00

Přílohy:

- 4) *Brno_DPMB_TT Kamechy_ZD_akt2 (čistopis i verze s revizemi)*

Vysvětlení zadávací dokumentace č. 3 ze dne 4. 7. 2024

Žádost č. 5 ze dne 1. 7. 2024:

Dotaz č. 1

*Jak má zájemce chápat podmínku ze zadávací dokumentace: V době před uzavřením smlouvy s vybraným dodavatelem **má zadavatel možnost vyzvat** vybraného dodavatele k tomu, aby potvrdil, že je schopen u stavebních objektů, které budou kofinancovány z Operačního programu Doprava 2021-2027 realizovat předmět plnění tak, aby všechny tyto objekty byly dokončeny nejpozději do 10. 12. 2027 a následně mohla probíhat jejich kolaudace (vč. případného zkušebního provozu). Uvedené datum představuje limitní datum realizace projektu k okamžiku zahájení zadávacího řízení dle podmínek poskytovatele dotace.*

*Doba realizace je klíčovou okrajovou podmínkou pro každého potencionálního zájemce, který zvažuje účast v předmětném zadávacím řízení. Proto z důvodu dodržení zásady nediskriminace a transparentnosti zadávacího řízení by mělo být postaveno najisto, jestli Zadavatel toto prohlášení **bude vyžadovat, nebo nebude vyžadovat**. Zájemce proto žádá o úpravu zadání tak aby bylo zajištěno, že zadavatel bude vůči všem vybraným uchazečům postupovat stejně.*

Jaká práva a povinnosti očekává Zadavatel, že budou z tohoto případného prohlášení o schopnosti dodavatele dokončit práce vyplývat? Jedná se o závazek nad rámec Smlouvy o dílo, která na několik místech připouští nárok zhotovitele, tedy i prodloužení termínu? Nebo se jedná o obsoletní tvrzení, které vedle Smlouvy nemá žádný význam, neboť buď budou platit smluvené termíny, nebo v případě nároku Zhotovitele tyto termíny budou dle Smlouvy o dílo prodlouženy?

Jak se tato podmínka změní v případě, že by se Zadavatel rozhodl změnit kofinancování a již nevyužije Operačního programu Doprava 2021-2027?

Dotaz č. 2

Domnívá se zadavatel, že zveřejnil celou Smlouvu o dílo? (ve smyslu Smluvních podmínek pro dodávku technologických zařízení a projektování-výstavbu elektro a strojně-technologického díla a pozemních a inženýrských staveb projektovaných zhotovitelem, tzv. FIDIC YELLOW BOOK, 1. vydání, 1999, vydaných v českém překladu Českou asociací konzultačních inženýrů (CACE) v roce 2015, a dalších dokumentů tvořících smlouvu o dílo).

Informace zadavatele

Ad dotaz č. 1

K uvedenému dotazu zadavatel sděluje, že část předmětu plnění bude s největší mírou pravděpodobnosti kofinancována z dotace (resp. z této varianty vychází nynější nastavení zadávacích podmínek a zadavatel nepředpokládá, že by mělo v tomto dojít k jakékoliv změně). Nejzazší termín dokončení předmětu plnění (10. 12. 2027) vyplývá právě z dotačního titulu.

Tazatelem zmíněná zadávací podmínka slouží k tomu, aby se zadavatel před uzavřením smlouvy (bude-li se pevně daný termín s ohledem na postup v zadávacím řízení jevit jako hraniční) ubezpečil, že vybraný dodavatel je schopen předmět plnění realizovat i v případném kratším termínu. Tato podmínka současně slouží k tomu, aby se vybraný dodavatel případně nedostal do bezvýchodné situace, kdy bude čelit nerealizovatelnému termínu, za jehož nesplnění mu budou případně hrozit sankce. V případě, že vybraný dodavatel nepotvrdí, že je schopen předmět plnění v dotčeném rozsahu realizovat do daného termínu, bude ze zadávacího řízení vyloučen a současně mu bude vrácena kauce (ačkoliv by měl zadavatel jinak právo si ji ponechat). Dlužno dodat, že tato zadávací podmínka byla předmětem přezkumu před předsedou Úřadu pro ochranu hospodářské soutěže v jiném zadávacím řízení (viz rozhodnutí ÚOHS-R0015/2022/VZ ze dne 10. 3. 2022), který ji považoval za souladnou se ZZVZ. Dojde-li k vyloučení vybraného dodavatele na základě tohoto mechanismu, může zadavatel buďto postupovat podle § 125 ZZVZ (tj. vybrat dalšího dodavatele v pořadí dle hodnocení nabídek) anebo zadávací řízení zrušit.

Uvedené prohlášení nestanoví žádné povinnosti nad rámec smlouvy o dílo a jeho základním smyslem je získat potvrzení, že zadávací řízení může být zdárně ukončeno podpisem smlouvy s termíny, které jsou pro vybraného dodavatele reálné. Zadavatel nemůže aktuálně stanovit napevno, zda uvedené prohlášení bude vyžadovat, nebo nikoliv, protože toto záleží na časovém průběhu zadávacího řízení (proto tento postup byl vyhrazen jako oprávnění zadavatele). Zadavatel se tedy nebude dotazovat v návaznosti na to, kdo se stane vybraným dodavatelem, nýbrž v návaznosti na to, v jakém časovém okamžiku bude vybrán dodavatel a v jakém časovém okamžiku se bude schylovat k podpisu smlouvy. V tomto duchu se tedy nemůže jednat o diskriminační anebo nerovné ustanovení, neboť pro jeho aplikaci je zcela irrelevantní, kdo bude vybraným dodavatelem.

Zadavatel současně doplňuje, že nepředpokládá možnost kofinancování z jiného dotačního titulu, než je Operační program Doprava 2021-2027.

Ad dotaz č. 2

Zadavatel v odpovědi na tento dotaz tazatele uvádí, že si není vědom toho, že by neuveřejnil nějakou z částí smlouvy a má za to, že ve smyslu FIDIC YELLOW BOOK, 1. vydání, 1999 byla zveřejněna celá smlouva o dílo. Pokud se tazatel případně domníval, že některá část smlouvy chybí, mohl se na tuto konkrétní chybějící část dotázat explicitně.

Žádost č. 6 ze dne 2. 7. 2024:

Dotaz č. 1

V rámci zadávacích podmínek (zadávací dokumentace) na veřejnou zakázku „Prodloužení TT Bystrc – Kamechy“ nadlimitní sektorová veřejná zakázka na stavební práce zadávaná v užším zadávacím řízení podle § 58 ZZVZ, byla doba pro dokončení (čas plnění VZ) specifikována takto:

4 DOBA (ČAS) PLNĚNÍ VEŘEJNÉ ZAKÁZKY

- (i.) *„Dodavatel zahájí plnění veřejné zakázky v souladu s přílohou č. 1 – Smlouvou o dílo této zadávací dokumentace. Délka zkušebního provozu tramvajové trati činí maximálně 6 měsíců.*

V době před uzavřením smlouvy s vybraným dodavatelem má zadavatel možnost vyzvat vybraného dodavatele k tomu, aby potvrdil, že je schopen u stavebních objektů, které budou kofinancovány z Operačního programu Doprava 2021-2027 realizovat předmět plnění tak, aby všechny tyto objekty byly dokončeny nejpozději do 10. 12. 2027 a následně mohla probíhat jejich kolaudace (vč. případného zkušebního provozu).

Uvedené datum představuje limitní datum realizace projektu k okamžiku zahájení zadávacího řízení dle podmínek poskytovatele dotace.“

Pokud účastník (vybraný dodavatel) nedoloží potvrzení o době realizace dle tohoto článku, bude zadavatelem v souladu se ZZVZ a zadávacími podmínkami vyloučen z další účasti v zadávacím řízení. Zadavatel je v takovém případě oprávněn postupovat podle § 125 ZZVZ, či zadávací řízení zrušit.

- (ii.) *V samotném textu Smlouvy o dílo je pak uvedeno, že: Pod-článek 1.1.3.3 se mění následovně:*

„Doba pro dokončení“ je doba pro dokončení Díla podle Pod-článku 8.2 [Doba pro dokončení] tak, jak je stanovena v Příloze k nabídce (se všemi prodlouženími podle Pod-článku 8.4 [Prodloužení doby pro dokončení].

- (iii.) *V Příloze k nabídce je pak doba pro dokončení stanovena takto:*

Doba pro dokončení 1.1.3.3 8.2 nejpozději do 10.12.2027

Uchazeč si je se shora citovaných podkladů k veřejné zakázce vědom, že v rámci předmětných stavebních objektů, které budou kofinancovány z Operačního programu Doprava 2021-2027 je stanoven fixní (limitní) termín pro dokončení – tj. nejpozději do 10. 12. 2027.

Uchazeč však má za to, že žádný z účastníků zadávacího řízení nemůže objektivně garantovat termín dokončení do stanoveného data. Žádný z uchazečů totiž nemůže vědět (předvídat), jak dlouho bude trvat samotné výběrové řízení na zhotovitele (tedy včetně možného uplatnění řádných opravných prostředků, i možného soudního přezkumu jednotlivých úkonů zadavatele aj.). Stejně tak ani to, jak dlouho bude trvat stavební řízení včetně schvalovacího procesu a možných námitek třetích stran. Předmětná VZ se řídí smluvními podmínkami pro dodávku technologických zařízení a projektování-výstavbu elektro- a strojně-technologického díla a pozemních a inženýrských staveb projektovaných Zhotovitelem, tzv. FIDIC YELLOW BOOK, 1. vydání, 1999, vydanými v českém překladu Českou asociací konzultačních inženýrů (dále „Obecné podmínky“) a Zvláštní podmínkami FIDIC YELLOW BOOK (dále jen „Zvláštní podmínky“); (Obecné podmínky a Zvláštní podmínky dále též jen „Podmínky“) a tyto smluvní podmínky stanovují odpovědnost zhotovitele za dobu pro zhotovení díla, nikoli za dobu pro výběr zhotovitele pro dokončení díla. Toto časové riziko (za dobu pro výběr zhotovitele) je z principu rizikem Zadavatele, který se jej však v rámci této veřejné zakázky snaží reálně přenést na budoucího zhotovitele.

Uchazeč má za to, že takto stanovený fixní termín je nastaven zcela nesprávně a z objektivních důvodů není možné jej žádným z uchazečů o veřejnou zakázku dopředu garantovat. Není například vůbec možné zpracovat a předložit reálný harmonogram výstavby a dílo ocenit.

Za naprosto legitimní by bylo vhodné termín pro dokončení stanovit (resp. standardně vázat) např. do x dní od předání a převzetí staveniště (od Data zahájení prací dle pod.č. 8.1.) atd., atd. tak, aby mohl být termín dokončení díla reálně dodržen.

Uchazeč proto žádá Zadavatele o vypuštění fixního (limitního) termínu pro dokončení a jeho změnu tak, aby termín pro dokončení byl reálný, objektivně splnitelný.

Informace zadavatele

Ad dotaz č. 1

Zadavatel k tomuto dotazu odkazuje na předchozí poskytnutou reakci a opakovaně uvádí, že fixní termín dokončení realizace (10. 12. 2027) vyplývá z dotačních podmínek, které je zadavatel povinen respektovat. Zadavatel trvá na tom, že toto smluvní nastavení je stejné pro všechny dodavatele (a tedy není diskriminační), nejeví se jako nepřiměřené (při nikoliv zásadně komplikovaném průběhu zadávacího řízení by měl zhotovitel mít dostatek času pro realizaci veřejné zakázky) a rovněž by dodavatelé v Design & Build uspořádání měli být schopni odhadnout, jak dlouho bude která (v dotazu zmíněná procedura) přibližně trvat, což dodavatelé mají možnost zohlednit (i v rovině rizika) při podání nabídek. V uvedeném termínu byla zohledněna standardní délka zadávacího řízení, aby byl termín (při zohlednění celého rozsahu předmětu plnění) realizovatelný.

Dojde-li k prodlení při realizaci zadávacího řízení, zadavatel má možnost se dotázat vybraného dodavatele, zda je schopen potvrdit realizaci v uvedeném limitním termínu. Pokud toto nepotvrdí, zadavatel jej ze zadávacího řízení vyloučí (bez nároku na uplatnění práva z poskytnuté jistoty) a vyzve k témuž dalšího účastníka v pořadí anebo případně rozhodne o zrušení zadávacího řízení. Zadavatel považuje za nutné podotknout, že každá podobná stavba s sebou může nést i různá podobná rizika (jako třeba nedodržení termínů a vzniku následných sekundárních povinností), s nimiž zhotovitel v rámci podstupování podnikatelského rizika zpravidla musí počítat.

Zadavatel k tomuto dotazu tedy uzavírá, že termíny byly s ohledem na standardní délky řízení a lhůt nastaveny tak, aby byl eliminován nepřiměřený přenos rizika na zhotovitele, ale zároveň zachována možnost kofinancování projektu ze zdrojů Evropské unie. Dle názoru zadavatele je fixní termín, který zohledňuje možné administrativní průtahy, naprosto legitimním a jednoznačným způsobem určení délky celé realizace; uvedený termín současně nelze vnímat jako diskriminační anebo nepřiměřený. Z tohoto důvodu tedy zadavatel současný fixní termín ponechává nedotčený.

Vysvětlení zadávací dokumentace č. 4 ze dne 12. 7. 2024

Žádost č. 7 ze dne 8. 7. 2024:

Dotaz č. 1

Zadavatel v ZD požaduje u personálu na pozici „stavbyvedoucí“ mimo jiné:

praxi v oblasti výkonu funkce stavbyvedoucího dle zvláštních právních předpisů při realizaci minimálně 1 významné zakázky, která spočívala ve stavbě/zahrnovala výstavbu anebo komplexní rekonstrukci tunelu v intravilánu obce v délce min. 150 m, v němž je vedena (jehož součástí je) tramvajová či železniční dráha ve smyslu § 3 odst. 1 a § 5 odst. 1 zákona č. 266/1994 Sb., o drahách, ve znění pozdějších předpisů

Chápe uchazeč správně, že tato osoba se nemusela na stavbě podílet konkrétně na stavbě tunelu? Mohla tato osoba působit např. jako stavbyvedoucí na jiných SO anebo PS v rámci stavby, která obsahovala tunel v intravilánu obce v délce min. 150 m, v němž je vedena (jehož součástí je) tramvajová či železniční dráha ve smyslu § 3 odst. 1 a § 5 odst. 1 zákona č. 266/1994 Sb., o drahách, ve znění pozdějších předpisů?

Dotaz č. 2

V souvislosti s požadavkem na referenci:

- alespoň 1 novostavba nebo komplexní rekonstrukce tunelu v intravilánu obce v délce min. 150 m, v němž je vedena (jehož součástí je) tramvajová či železniční dráha ve smyslu § 3 odst. 1 a § 5 odst. 1 zákona č. 266/1994 Sb., o drahách, ve znění pozdějších předpisů;

a zároveň obdobným požadavkem na referenci stavbyvedoucího:

- „tunelu v intravilánu obce v délce min. 150 m, v němž je vedena (jehož součástí je) tramvajová či železniční dráha ve smyslu § 3 odst. 1 a § 5 odst. 1 zákona č. 266/1994 Sb., o drahách, ve znění pozdějších předpisů“

si dovoluujeme požádat o zdůvodnění omezení na stavbu tunelu v intravilánu obce. Dle přiložených podkladů je stavba prováděna v intravilánu obce, ale tunel je v místě zelené plochy bez ovlivnění okolité zástavby. Žádáme zadavatele o vypuštění tohoto omezení u osoby stavbyvedoucího. Naši žádost opíráme o skutečnost, že v kombinaci s požadavkem na znalost českého nebo slovenského jazyka se omezuje možnost získání referencí na ČR a SR. Dle veřejně dostupných informací možno jako referenční zakázku použít Žabovřeský tunel, Metro V.A, tramvajový tunel v Bratislavě. Tento rozsah dle našeho názoru výrazně omezuje okruh uchazečů. Dotaz na zadavatele: upraví zadavatel požadavek na referenční stavbu stavbyvedoucího vypuštěním omezení na tunel v intravilánu?

Informace zadavatele

Ad dotaz č. 1

Jakkoli se jedná o dotaz, který byl tazatelem doručen po uplynutí zákonné lhůty ve smyslu § 98 odst. 3 ZZVZ, zadavatel se z důvodu zajištění maximální transparentnosti rozhodl na dotaz reagovat. Zadavatel konstatuje, že tazatel uvedený požadavek nevykládá správně, když interpretace tazatele odhlíží od předmětu (rozsahu) zadávané veřejné zakázky. Podmínku kvalifikace splní osoba, která v rámci požadované autorizace (v oboru „Dopravní stavby – doprava nekolejová“ nebo „Dopravní stavby – doprava kolejová“) vykonávala funkci stavbyvedoucího (tj. vykonávala odborné vedení dané stavby) nad výstavbou, která zahrnovala i realizaci tunelu, **tj. vykonávala odborné vedení i nad stavbou stavebních objektů, které zahrnovaly stavbu tunelu.**

Uvedený požadavek ale nevyklučuje to, že na samotnou realizaci tunelu dohlížela i jiná osoba (například geotechnik anebo statik, kteří byli „povoláni“ v návaznosti na § 12 odst. 6 zákona č. 360/1992 Sb., o výkonu povolání autorizovaných architektů a o výkonu povolání autorizovaných inženýrů a techniků činných ve výstavbě (autORIZAČNÍ ZÁKON), ve znění pozdějších předpisů).

Zadavatel tedy nebude dotčenou podmínku technické kvalifikace upravovat ve smyslu dotazu tazatele.

Ad dotaz č. 2

Jakkoli se jedná o dotaz, který byl tazatelem doručen po uplynutí zákonné lhůty ve smyslu § 98 odst. 3 ZZVZ, zadavatel se z důvodu zajištění maximální transparentnosti rozhodl na dotaz reagovat. Zadavatel uvádí, že požadavku na úpravu kvalifikace nevyhoví a podmínky kvalifikace s ohledem na své legitimní potřeby tedy upravovat nebude. Zadavatel požaduje pro pozici stavbyvedoucího osobu, která má přímou zkušenost s výstavbou anebo komplexní rekonstrukcí tunelu v intravilánu obce. Tunel, který je součástí předmětné veřejné zakázky, se nachází na vnitřním území obce (v intravilánu); výstavba tedy bude jednoznačně mít vliv na blízkou okolní

zástavbu, což znamená, že konkrétní způsob realizace se této okolnosti bude muset přizpůsobit (např. portál tunelu se má nacházet v těsné blízkosti bytového domu v ulici Teyschlova). Z tohoto důvodu považuje zadavatel podmínku, že stavbyvedoucí musí mít zkušenost s realizací stavby v intravilánu obce za přiměřenou a oprávněnou.

Zadavatel uvádí, že narozdíl od staveb v extravilánu je nutné potýkat se nejen s ovlivněním okolních pozemních staveb, ale i vedení inženýrských sítí, sestávající nejen z kabelových vedení, ale také významných trubních sítí. Je rovněž nutné zohlednit i provoz na okolních komunikacích, je nutné vnímat hustotu spojení a potřebu zajištění průjezdnosti MHD v místě, a tedy i vyhodnotit a uplatnit přiměřená omezení provozu, než jak tomu je v případě realizace stavby v extravilánu (rovněž nelze zanedbat ani zachování možností pěšího spojení). Rovněž je oproti těmto stavbám nutné brát v potaz i faktory jako omezení vjezdu pro vozidla stavby, omezení prostorů pro deponie vytěženého materiálu, celkově vyšší nároky na logistiku (je nutné vyřešit dostačující dopravu materiálu, a to včetně nutnosti řešit zásobování energiemi se zohledněním stávajícího rozmístění a zachování provozu inženýrských sítí), omezení hlučných prací z důvodu okolní zástavby a omezení trhacích prací z důvodu limitů na budovách na povrchu. Z výše uvedených důvodů tak lze uzavřít, že v případě stavby v intravilánu se v mnoha ohledech jedná o značně odlišnou realizaci od realizací prováděných v extravilánu obce, přičemž zadavatel právě toto při interním nastavování kvalifikačních podmínek bral v potaz a následně zohlednil i v zadávací dokumentaci.

Zadavatel doplňuje, že zadávacími podmínkami nelimituje okruh zkušeností (referencí), prostřednictvím kterých lze prokázat splnění technické kvalifikace, na území České republiky nebo Slovenska, když je jistě přípustné doložit i reference realizované v jiných oblastech, pokud budou splňovat zadavatelem vymezené parametry.

MT Legal s.r.o., advokátní kancelář

(podepsáno elektronicky)